

Международные договоры Республики Казахстан как правовая основа деятельности судов, прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти

1. Международные договоры Республики Казахстан как правовая основа деятельности судов, прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти

2. Виды международного правоприменения в деятельности судов, прокуратуры, других правоохранительных органов.

1. Органы государственной власти, осуществляющие установленные для них функции в сфере судопроизводства и правоохранительной деятельности, руководствуются не только отечественным законодательством, но и международными договорами РК, признанными Казахстаном международно-правовыми нормами, что обусловлено прежде всего квалификацией их в ч. 4 ст. 15 Конституции РК как составной части Казахстанской правовой системы, а также предписанием ч. 3 ст. 5 закона "О международных договорах РК" об их непосредственном действии в РК.

Суды, прокуратура, правоохранительные органы исполнительной власти уполномочены применять Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, различные универсальные и региональные конвенции по вопросам обеспечения и защиты прав и основных свобод, т. е. договоры в сфере международного гуманитарного права, многосторонние и двусторонние конвенции (договоры) о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. В соответствующих ситуациях подлежат соблюдению Венская конвенция о дипломатических сношениях, Венская конвенция о консульских сношениях и сходные с ними по предмету регулирования международно-правовые акты. В области сотрудничества уголовно-правового характера должны исполняться указанными органами конвенции о борьбе с международными преступлениями и преступлениями международного характера. В рамках гражданско-правовых отношений, включая отрасль международного экономического права, реализуются судами и другими компетентными органами, наряду с договорами о правовой помощи, конвенции (соглашения) по вопросам международной купли-продажи товаров, поставок товаров, международных перевозок пассажиров, грузов и багажа, банковских контактов, налогообложения, таможенного дела, интеллектуальной собственности и т. д.

Получают распространение и такие международно-правовые акты, которые затрагивают относительно узкие, специальные вопросы правоохранительной деятельности. Примерами такого рода могут служить Конвенция о дорожном движении и Конвенция о дорожных знаках и сигналах 1968 г., представляющие особый интерес для Государственной автомобильной инспекции МВД РК

Можно с удовлетворением констатировать, что в большинстве случаев в самих нормативных правовых актах международные договоры РК включаются в правовую основу деятельности соответствующих органов.

Именно судам, а также прокуратуре "адресована норма п. 2 ст. 7 Гражданского кодекса РК о непосредственном применении к гражданско-правовым отношениям международных договоров РК. Существенным фактором в рассматриваемой проблеме служит согласование норм о правовой, в том числе судебной, защите в Конституции РК и в международных актах. Так, в Конституции каждому гарантируются государственная

защита [прав и свобод](#) (ч. 1 ст. 45) и судебная защита (ч. 1 ст. 46). В Международном пакте о гражданских и политических правах закреплена обязанность участвующих в Пакте [государств](#) обеспечить находящимся на их территории и под их юрисдикцией лицам право на правовую защиту, обеспечиваемое компетентными органами, и развивать возможности судебной защиты (ст. 2). В рамках Совета [Европы](#) действует Конвенция о защите прав человека и основных свобод, согласно ст. 13 которой каждый, чьи права и свободы, изложенные в Конвенции, нарушены, располагает эффективными средствами правовой защиты перед национальными властями.

2. В Казахском законодательстве международные договоры рассматриваются и как регулятор прямых связей, взаимоотношений [правоохранительных органов](#) с родственными органами зарубежных государств. В международные договоры нередко включаются согласованные между их участниками предписания относительно государственных органов, ответственных за реализацию договорных положений. Соглашение между [Правительством](#) РК и Правительством финляндской Республики о сотрудничестве в борьбе с [преступностью](#) от 5 марта 1993 г. ориентировано на сотрудничество компетентных органов с целью предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений..

Кроме того, на основе заключенных договоров на уровне высших органов [государственной власти](#) могут назначаться исполнители договорных правил..

В конкретных ситуациях возможны различные методы решения вопроса о компетентных органах, что можно показать на примерах двух договоров РК с Китайской Народной Республикой. В договоре о правовой помощи по гражданским и уголовным делам от 19 июня 1992 г. непосредственно названы те центральные учреждения, через которые осуществляются сношения при обращении с просьбами и оказании правовой помощи со стороны РК — Министерство юстиции РК и Генеральная прокуратура РК; со стороны КНР — Министерство юстиции КНР и Верховная народная прокуратура КНР (ст. 2). В Договоре о выдаче от 26 июня 1995 г. порядок сношений определен иначе: для целей настоящего Договора Договаривающиеся Стороны сносятся друг с другом через назначенные ими компетентные органы. До их назначения связь осуществляется по дипломатическим каналам (ст. 6). Поскольку здесь назначение органов отнесено к ведению самих государств, Парламент при ратификации Договора о выдаче установило, что компетентными органами со стороны РК в соответствии со ст. 6 Договора являются Генеральная прокуратура РК и Министерство юстиции РК.

В обобщенном виде можно представить себе следующие виды международного правоприменения в деятельности судов, прокуратуры, других правоохранительных органов.

1. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РК определяют общее состояние правоохранительной деятельности, ее подчинение принятым нашим государством по согласованию с другими государствами либо в пределах международного сообщества в целом правилам и обязательствам. Действия указанных и всех иных органов государственной власти подчинены принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

2. Суды и другие органы обладают в пределах своей компетенции полномочиями по непосредственному применению международных договоров РК, признанных Казахстаном международно-правовых норм, В этом контексте они при рассмотрении дел (вопросов), содержание которых затрагивается не только внутригосударственным, но и международно-правовым регулированием, используют применимые международные нормы как юридическое, основание принимаемых решений. Имеются в виду варианты самостоятельного, совместного и (или) приоритетного применения правил международных договоров.

3. Суды и другие органы в соответствии с международными договорами РК вступают в деловые контакты с родственными органами других государств, прежде всего в сфере правовой помощи и правового сотрудничества. Общим правилом является поддержание таких отношений между центральными органами взаимодействующих государств (применительно к РК).

4. Правоприменительные акты, принимаемые компетентными органами (в их числе [приговоры](#) судов и судебные решения), а также — в пределах их ведения — ведомственные [нормативные акты](#) (инструкции, приказы), постановления судебных инстанций могут, а в надлежащих случаях должны включать в себя ссылки на международные договоры (нормы), аргументы международно-правового характера. Такого рода ссылки в одних случаях имеют решающее значение, в других оказывают помощь при его обосновании.

5. Поскольку высшие судебные органы, Генеральная прокуратура, другие правоохранительные органы могут выступать в качестве конечной инстанции в системе внутригосударственных средств правовой защиты, вполне реальны сегодня (и особенно в перспективе) их действия, основанные на международных договорах относительно международных контрольных механизмов по защите прав и свобод, и соответственно их взаимоотношения с межгосударственными органами, рассматривающими индивидуальные обращения. Наиболее эффективный вариант — взаимоотношения с Европейским Судом по [правам человека](#) в рамках Совета Европы.

International treaties of the Republic of Kazakhstan as a legal basis for the activities of courts, prosecutors, law enforcement bodies of the executive branch

1. International treaties of the Republic of Kazakhstan as a legal basis for the activities of the courts, the prosecutor's office, law enforcement agencies of the executive power

2. Types of international law enforcement in the activities of courts, prosecutors, other law enforcement agencies.

The bodies of state power exercising the functions established for them in the field of judicial proceedings and law enforcement are guided not only by domestic legislation, but also by international treaties of the Republic of Kazakhstan, recognized international legal norms by Kazakhstan, which is primarily due to their qualification in Part 4 of Art. 15 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan as an integral part of the Kazakhstani legal system, as well as the provision of Part 3 of Art. 5 of the law "On international treaties of the Republic of Kazakhstan" on their direct action in the Republic of Kazakhstan. Courts, the prosecutor's office, law enforcement agencies of the executive power are authorized to apply the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, various universal and regional conventions on the protection and protection of rights and fundamental freedoms, that is, treaties in the field International humanitarian law, multilateral and bilateral conventions (treaties) on legal assistance and legal relations in civil, family and criminal cases. In appropriate situations, the Vienna Convention on Diplomatic Relations, the Vienna Convention on Consular Relations and similar international instruments are subject to compliance. In the field of cooperation of a criminal-legal nature, these bodies must comply with the convention on combating international crimes and crimes of an international character. In the framework of civil law relations, including the field of international economic law, courts and

other competent bodies, along with treaties on legal assistance, conventions (agreements) on the international sale of goods, the supply of goods, international transport of passengers, cargo and luggage, Banking contacts, taxation, customs, intellectual property, and so on. Such international legal acts that affect relatively narrow, special issues of law enforcement activity are also being disseminated. Examples of this kind are the Convention on Road Traffic and the Convention on Road Signs and Signals, 1968, which are of particular interest to the State Automobile Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. It can be noted with satisfaction that in most cases, in the normative legal acts themselves, international treaties of the Republic of Kazakhstan are included in the legal framework of the activities of the relevant bodies. It is the courts, as well as the prosecutor's office, "that the norm of paragraph 2 of Article 7 of the Civil Code of the Republic of Kazakhstan on direct application of international treaties to the civil-law relations is addressed to an important factor in the problem under consideration is the harmonization of norms on legal, including judicial, In the Constitution, everyone is guaranteed state protection of rights and freedoms (Part 1, Article 45) and judicial protection (Part 1, Article 46). In the International Covenant on Civil and Political Rights, the obligation is enshrined In the Covenant of States, ensure the right to legal protection provided by the competent authorities and to develop the possibilities for judicial protection within the territory of the territory of the Council of Europe within the framework of the Council of Europe (art. 2), under the Convention on the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms. 13 of which everyone whose rights and freedoms set forth in the Convention are violated has effective remedies to the national authorities.

2. In Kazakhstan legislation, international treaties are also seen as a regulator of direct ties, relationships between law enforcement agencies and related bodies of foreign states. International agreements often include agreed upon between their participants prescriptions concerning state bodies responsible for the implementation of treaty provisions. The agreement between the Government of the Republic of Kazakhstan and the Government of the Republic of Finland on cooperation in combating crime of March 5, 1993 is aimed at cooperation of competent authorities with a view to preventing, detecting, suppressing and uncovering crimes. In addition, on the basis of concluded agreements at the level of supreme bodies of state power contractors may be appointed executors. In specific situations, various methods of solving the issue of competent authorities are possible, which can be illustrated by the examples of the two treaties of the Republic of Korea with the People's Republic of China. The agreement on legal assistance in civil and criminal cases of June 19, 1992 directly refers to those central institutions through which relations are made when addressing requests and providing legal assistance from the RK - the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan and the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan; On the part of the PRC - the Ministry of Justice of the People's Republic of China and the Supreme People's Prosecution of the PRC (Article 2). In the Extradition Treaty of June 26, 1995, the procedure for communication is defined differently: for the purposes of this Treaty, the Contracting Parties shall communicate with each other through their designated competent authorities. Prior to their appointment, communication is carried out through diplomatic channels (Article 6). Since here the designation of bodies is attributed to the jurisdiction of the states themselves, the Parliament, upon ratification of the Extradition Treaty, established that the competent authorities on the part of the Republic of Kazakhstan in accordance with Art. 6 of the Treaty are the General Prosecutor's Office of the Republic of Kazakhstan and the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan. In a generalized form, one can imagine the following types of international law enforcement in the activities of the courts, the prosecutor's office and other law enforcement agencies. 1. The universally recognized principles and norms of international law, international treaties of the Republic of Kazakhstan determine the general state of law enforcement activity, its subordination by our adopted state in consultation with other states or within the international community as a whole rules and obligations. The actions of these and all other bodies of state power are subordinated to the

principle of conscientious fulfillment of international obligations.2. Courts and other bodies have, within their competence, the authority to directly apply the international treaties of the Republic of Kazakhstan, recognized international legal norms by Kazakhstan. In this context, they, when considering cases (matters), the content of which is affected not only by domestic but also by international legal regulation, use applicable international norms as a legal basis for the decisions made. These are options for independent, joint and (or) priority application of the rules of international treaties.3. Courts and other bodies in accordance with international treaties of the Republic of Kazakhstan enter into business contacts with the related bodies of other states, primarily in the field of legal assistance and legal cooperation. The general rule is the maintenance of such relations between the central bodies of the interacting states (in relation to the RC).4. Enforcement acts adopted by the competent authorities (including court verdicts and judgments), and - within their jurisdiction - departmental regulations (instructions, orders), judgments of the courts may, and, where appropriate, include references to international treaties (norms), arguments of an international legal nature. Such links in some cases are crucial, while others provide assistance in justifying it.5. As the highest judicial bodies, the General Prosecutor's Office and other law enforcement bodies can act as the ultimate authority in the system of domestic remedies, their actions today, and especially in the long term, are based on international treaties on international control mechanisms for the protection of rights and freedoms, and, accordingly, their relations with interstate bodies dealing with individual appeals. The most effective option is the relationship with the European Court of Human Rights within the Council of Europe.